



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

VIMCOO
MOO

si è assunta l'incarico di regolarizzare la documentazione di spesa
e si assume il relativo impegno
N° 3352 : 85.80000 PCI. 2-02. cl. 05. PPP/18
N° 3359 : 79.16082 PCI. 2-02. cl. 05. PPP/18
N° € PCI.
N° €
IL DIRIGENTE TECNICO
Settore Economico Finanziario e Patrimonio (con funzioni e poteri di firma di cui alla
Il Funzionario Responsabile Delibera Commissariale n. 24/2021)
Fabrizio Lodovici Ing. Gianluca Pellegrini

DELIBERAZIONE n° 160
Del 29/10/2021

Procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, per la fornitura di apparecchiature per sistema intelligente di Tracking e Recognition delle aree doganali nel porto di Ancona, secondo il criterio del minor prezzo – Progetto SMART-C, Codice progetto: 2018-IT-TM-0106-S, PROGRAMMA CEF CUP J31J19000010006 CIG 8937395BA9

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- **VISTA** la legge 28 gennaio 1994 n. 84 ss.mm.ii, recante il riordino della legislazione in materia portuale, così come modificata dal D.lgs. 4 agosto 2016, n. 169 di "Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità Portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, comma 1, lettera f) della legge 7 agosto 2015, n. 124" pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 203 del 31.08.2016 e successive modificazioni ed integrazioni;
- **CONSIDERATO** che, con il Decreto Legislativo n.169 del 04/08/2016, l'Autorità Portuale si è trasformata in Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale con competenza estesa ai Porti di Pesaro, San Benedetto del Tronto, Pescara ed Ortona;
- **VISTO** l'art. 6 comma 5 della l. 84/94 ss.mm.ii. a mente del quale le Autorità di sistema portuale sono enti pubblici non economici di rilevanza nazionale a ordinamento speciale, dotate di autonomia amministrativa, organizzativa, regolamentare di bilancio e finanziaria;
- **VISTO** il DM 5 luglio 2021 n. 267 del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile notificato a questa Autorità in data 6/07/2021, recante nomina del Commissario straordinario dell'Autorità di Sistema portuale del Mare Adriatico Centrale;
- **VISTO** ancora il DM 5/07/2021, a mente del quale il Commissario straordinario esercita, dalla data di notifica del suddetto decreto e fino al ripristino degli ordinari organi, i poteri e le attribuzioni indicate dall'art. 8 della L. 28/01/1994 n. 84;
- **RICHIAMATA** la Delibera Presidenziale n 154 del 21/08/2018 di nomina del Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento di realizzazione di un "Sistema di intelligenza artificiale per il riconoscimento, il tracciamento e la verifica di comportamento non conformi di automezzi e persone in transito tra due aree delimitate" - CUP: J32D18000090005 CIG: 7634020099
- **RICHIAMATA** la Delibera Presidenziale n 104 del 12/06/2019 di nomina del Responsabile Unico del Procedimento per le attività tecniche connesse al contributo comunitario denominato progetto SMART-C, CUP: J31J19000010006;
- **RICHIAMATA** la Delibera Presidenziale n.97 del 06.10.2021, con la quale si è provveduto ad avviare il procedimento amministrativo per l'acquisto di apparecchiature per sistema intelligente delle aree doganali del porto di Ancona nell'ambito del progetto SMART-C, Codice progetto: 2018-IT-TM-0106-S, PROGRAMMA CEF" ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito



dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021;

- **VISTA** la relazione istruttoria del Dirigente della Direzione Tecnica, Ing. Gianluca Pellegrini, riportata in calce alla presente delibera, che della stessa fa parte sostanziale ed integrante;
- **VISTA**, in proposito, la nota prot. n. 7421 del 11 ottobre 2021 con cui si è provveduto ad inoltrare richiesta di offerta, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021 alla società Vitrociset Spa di Roma iscritta all'albo dei fornitori di questa Autorità di Sistema Portuale alla categoria 61.10.00 - Telecomunicazioni fisse 61.20.00 - Telecomunicazioni mobili 62.01.00 - Produzione di software non connesso all'edizione e 62.02.00 - Consulenza nel settore delle tecnologie dell'informatica, il tutto da eseguirsi come da progetto tecnico, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D. lgs. n. 50/2016, unito alla predetta nota e riportato in allegato alla suindicata relazione istruttoria del Dirigente della Direzione Tecnica;
- **DATO ATTO** che il suindicato operatore economico, come da preventivo, acquisito con prot 12994 del 19.10.2021 ha offerto per la fornitura indicata in epigrafe l'importo di € 135.213,62 oltre I.V.A conseguente al ribasso del 1,70 %
- **VISTO** il bilancio per l'esercizio in corso di questo Ente;
- **RITENUTA** non sussistente alcuna causa di astensione di cui all'art. 6 bis della 241/90 ss.mm.ii.;
- **DATO ATTO** della insussistenza di obblighi di astensione stante l'assenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. 62/2013, nonché ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;
- **DATO ATTO** altresì, della insussistenza di obblighi di astensione posta l'assenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 14 comma 2 D.P.R. 62/2013;

DELIBERA

Art. 1

Di affidare in appalto la fornitura di apparecchiature per sistema intelligente delle aree doganali del porto di Ancona, nell'ambito del Progetto SMART-C, Codice progetto: 2018-IT-TM-0106-S, PROGRAMMA CEF," alla Società Vitrociset, con sede in Roma, Via Tiburtina n. 1020, per un importo complessivo, al netto del ribasso come sopra offerto allo scopo dalla medesima società, di € 135.213,62 oltre I.V.A, il tutto da eseguirsi sulla base del progetto tecnico, che in questa sede deve intendersi approvato, così come riportato nella relazione istruttoria allegata alla presente Delibera.

Art. 2

Tutti gli oneri relativi alla fornitura di cui al precedente art. 1, di complessivi € 135.213,62 oltre I.V.A troveranno copertura finanziaria nel bilancio di questo ente alla voce 2.02.01.05.999/B "Attrezzature n.a.c. - Acquisti per la sicurezza nell'ambito portuale" capitolo 212/10 per € 85.800,00 e alla voce 2.02.01.99.999/B "Altri beni materiali diversi" capitolo 212/10 per €



79.160,62 del bilancio dell'Autorità di Sistema Portuale del mare Adriatico Centrale per l'esercizio in corso.

Art. 3

Di nominare, ai fini della regolare esecuzione della fornitura in questione, secondo quanto sancito dall'art. 101 – comma 1 del richiamato D. Lgs. n. 50/2016, quale Direttore dell'esecuzione del contratto individuato nella figura di seguito indicata, ritenuta all'uopo di adeguata qualificazione e comprovata esperienza idonea:

- P.I. Francesco Sabbatini Settore di Staff: Gestione sistemi informatici dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Giovanni Pettorino

Si attesta formale regolarità della documentazione di spesa
e si assume il relativo impegno

N° € PCI.

N° € PCI.

N° € PCI.

N° € PCI.

Settore Economico Finanziario e Patrimoniale
Il Funzionario Responsabile
Fabrizio Lodovici



Procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, per la fornitura di apparecchiature per sistema intelligente di Tracking e Recognition delle aree doganali nel porto di Ancona, secondo il criterio del minor prezzo – Progetto SMART-C, Codice progetto: 2018-IT-TM-0106-S, PROGRAMMA CEF CUP J31J19000010006 CIG 8937395BA9

L'ADSP Mare Adriatico Centrale ha elaborato uno studio (progetto TinS, incarico CIG: Z3A18892F9) che proponeva di concentrare presso lo "Scalo Marotti" il parcheggio custodito e monitorato dei mezzi in un'area di temporanea custodia per conseguire diversi obiettivi: semplificare gli adempimenti doganali ed autorizzativi in un unico spazio, con l'eccezione delle merci sottoposte a eventuale visita sanitaria; limitare le necessità di spostamento dei mezzi e degli operatori per le operazioni doganali, riducendo il traffico in area portuale ed i tempi di sosta in porto; migliorare la sicurezza ed il monitoraggio dei mezzi; separare ulteriormente il traffico commerciale da quello pedonale e passeggeri. Lo studio, che prevede come elemento fondamentale un sistema tecnologico che consenta l'interconnessione sicura di aree doganali non adiacenti, veniva condiviso nel novembre 2016 con Agenzia Dogane e Guardia di Finanza, attivando un gruppo di lavoro che portava alla sperimentazione del progetto avviata a maggio 2018.

A seguito della valutazione dello studio, con Deliberazione Presidenziale n. 5 del 18/01/2018 si è proceduto ad avviare consultazione preliminare di mercato finalizzata, conformemente alle indicazioni fornite dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con linee guida n. 8/2018, a verificare l'esistenza di sistemi di intelligenza artificiale atti a soddisfare le esigenze per gestione telecontrollata dei mezzi in imbarco e sbarco che devono espletare le formalità doganali analoghi ed alternativi al sistema di cui al brevetto European Patent Specification EP 3 055 850 B1, di cui è titolare la ditta Hyperion;

All'esito delle consultazioni di mercato, con Deliberazione Presidenziale n. 154 del 21/08/2018 è stato autorizzato l'avvio della procedura di cui all'art. 63, comma 2, lett. b) n. 3) del D. Lgs. n. 50/2016 nei confronti della società Hyperion S.r.l., ai fini della realizzazione del "Sistema di Intelligenza artificiale per il riconoscimento, il tracciamento e la verifica di comportamenti non conformi di automezzi in transito tra due aree delimitate" da eseguirsi da parte della citata impresa in qualità di titolare del brevetto European Patent Specification EP 3 055850 B1, individuando in proposito quale Responsabile Unico del Procedimento, l'Ing. Gianluca Pellegrini, Dirigente Tecnico dell'Ente;

Ad esito della procedura di cui sopra, con Delibera presidenziale n. 217 del 30/11/2018 si provveduto ad approvare la documentazione tecnica allegata alla nota prot. n. 4503 del 05/10/2018, disponendo l'affidamento, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), n. 3 del D. Lgs. n. 50/2016 delle attività connesse all'implementazione di un sistema intelligente ed autonomo di tracking & recognition per la messa in sicurezza delle aree doganali e delle arterie viarie ad esse connesse del Porto di Ancona conseguente all'esperimento di consultazione preliminare di mercato volta alla realizzazione di un "Sistema di intelligenza artificiale per il riconoscimento, il tracciamento e la verifica di



comportamento non conformi di automezzi e persone in transito tra due aree delimitate” all’operatore Hyperion in qualità di titolare del brevetto European Patent Specification EP 3 055850 B1 e in ragione della comunicazione di disponibilità trasmessa dalla medesima Impresa con nota prot. n. 8464 del 16/10/2018, il tutto a fronte di un corrispettivo pari ad euro 379.311,00, oltre IVA. L’affidamento veniva formalizzato con contratto repertoriato al numero 1411/2018. Il contratto esclude esplicitamente dai servizi l’acquisizione e la disponibilità delle apparecchiature per sistema intelligente di Tracking e Recognition delle aree doganali nel porto di Ancona, il cui acquisto è dunque oggetto di separata procedura.

Al fine di individuare il corretto posizionamento delle apparecchiature di controllo, per sistema intelligente di Tracking e Recognition delle aree doganali nel porto di Ancona veniva affidato al Dott. Francesco Sabbatini il servizio CIG ZE72582ECF inerente verifica delle possibili integrazioni/ottimizzazioni dei siti esistenti adibiti ad illuminazione, controllo di sicurezza e copertura wifi del porto di Ancona, con i siti necessari al monitoraggio del percorso doganale.

Con nota 5186 dell’11 giugno 2019 l’Agenzia Innovation and Network Executive Agency (INEA) comunicava all’ADSP Mare Adriatico Centrale che la proposta progettuale SMART_C, elaborata dal Settore Sviluppo, Promozione, Statistiche, Progetti comunitari e Comunicazione era stata ritenuta eleggibile per un cofinanziamento pari al 50% delle spese previste. La proposta progettuale è finalizzata ad ottenere un contributo comunitario a supporto del progetto TinS relativo alla sperimentazione dei sistemi di intelligenza artificiale per la connessione di aree doganali non adiacenti. Con Delibera del Presidente dell’ADSP 104 del 12 giugno 2019 veniva formalizzata la firma dell’Accordo di finanziamento (Grant Agreement) con l’Agenzia INEA (atto 2018-IT-TM-0106-S). La medesima delibera individuava nel Settore Sviluppo, Promozione, Statistiche, Progetti comunitari e Comunicazione il ruolo di supporto al RUP per il coordinamento tecnico, amministrativo e finanziario del progetto e le relazioni con l’Agenzia INEA, disposizione in virtù della quale il sottoscritto funzionario ha provveduto a redigere la presente relazione;

A seguito del lancio dell’iniziativa di Agenzia dogane e Monopoli “Progetto speciale per la digitalizzazione delle procedure doganali nei porti nazionali” nel giugno 2019, il progetto TinS è divenuto oggetto dell’azione specifica sul porto di Ancona, come da protocollo di intesa firmato in data 22 luglio 2019.

Considerata la natura sperimentale del progetto, e l’esigenza di svolgere i collaudi inerenti le fasi contrattuali previste dal contratto sopra citato rep. 1411/2018 per poter validare la sperimentazione in corso, l’ADSP mare adriatico centrale selezionava tra i siti individuati con la relazione di cui al servizio CIG ZE72582ECF i siti prioritari da equipaggiare con le apparecchiature di tracking e recognition in modo da poter avviare la sperimentazione operativa complessa del sistema. Con incarico CIG Z202766313 veniva affidato all’Ing. Gianluca Cavallari il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva delle opere a supporto del sistema informativo di gestione dei controlli doganali; nello svolgimento delle attività, veniva indicato di elaborare prioritariamente la progettazione relativa ai siti prioritari individuati (Fast track).



I siti oggetto del FAST TRACK sono oggi operativi e su di essi è in corso la sperimentazione relativa all'interoperabilità tra i sistemi ADM e ADSP.

Stante la prossima conclusione del progetto SMART-C al 31.12.2021 come previsto dal Grant Agreement emendato di cui alla nota prot ARR 5186 del 11.06.2021, con Deliberazione Presidenziale n.97 del 06.10.2021, si è provveduto ad avviare il procedimento amministrativo per l'acquisto di apparecchiature per sistema intelligente delle aree doganali del porto di Ancona nell'ambito del progetto SMART-C, Codice progetto: 2018-IT-TM-0106-S, PROGRAMMA CEF" ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, come da progetto tecnico, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D. lgs. n. 50/2016, allegato alla presente relazione.

Con nota prot. n. 7421 del 11 ottobre 2021 si è provveduto ad inoltrare richiesta di offerta, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021 alla società Vitrociset Spa di Roma iscritta all'albo dei fornitori di questa Autorità di Sistema Portuale alla categoria 61.10.00 - Telecomunicazioni fisse 61.20.00 - Telecomunicazioni mobili 62.01.00 - Produzione di software non connesso all'edizione e 62.02.00 - Consulenza nel settore delle tecnologie dell'informatica.

La scadenza dei termini della richiesta di preventivo, con prot 12994 del 19.10.2021 è pervenuta l'offerta della società Vitrociset Spa di Roma la quale ha offerto per la fornitura indicata in epigrafe l'importo di € 135.213,62 oltre I.V.A conseguente al ribasso del 1,70 %.

Il limitato ribasso proposto dal fornitore è da considerarsi congruo in rapporto alle seguenti evidenze:

- 1) Il raffronto tra le caratteristiche delle telecamere e dei server richiesti con il mercato CONSIP ha dato esito negativo; non è presente sui mercati della P.A. un'offerta di beni comparabile con le specifiche richieste, nemmeno nell'ambito delle gare di prossimo affidamento (si è presa a riferimento la convenzione CONSIP videosorveglianza 2);
- 2) L'analisi dei prezzi per i prodotti richiesti e gli accessori correlati è stata svolta nel 2020, in una fase economica depressiva; la richiesta di offerta di cui alla presente procedura avviene in una fase di espansione della domanda, con forti criticità connesse alla disponibilità di beni tecnologici. La necessità di disporre in tempi ristretti (ragione di urgenza connessa alla prossima conclusione del progetto SMART_C) della fornitura rende più complesso in questa fase il reperimento dei beni in oggetto, peraltro non di largo consumo come evidenziato al punto precedente e quindi soggetti ad una minore elasticità di prezzo;
- 3) Da ultimo, la fornitura prevede la consegna del prodotto non all'esterno della sede, ma con trasferimento e stoccaggio in ambiente chiuso indicato dalla ADSP mare adriatico centrale, con conseguente – per quanto limitato – impatto dei costi di trasporto e consegna.



Con riguardo al predetto operatore sono state avviate le verifiche di rito dalla Stazione Appaltante al fine di attestare la sussistenza dei requisiti necessari per l'affidamento della fornitura di cui trattasi.

Ad oggi, alla luce delle predette verifiche, l'operatore Vitrociset spa è da considerarsi in possesso dei requisiti di ordine generale necessari ai fini della partecipazione alla presente procedura ad evidenza pubblica con conseguente veridicità delle dichiarazioni rese dalla medesima in ordine al possesso dei predetti requisiti, così come attestato dalle attestazioni rilasciate:

- 1) Certificato dell'Anagrafe delle Sanzioni amministrative da reato
- 2) Estratto del casellario delle imprese qualificate istituito presso l'A.N.A.C
- 3) Esito verifica regolarità fiscale
- 4) Certificati casellari giudiziali riferiti ai soggetti di cui all'art. 80, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016;
- 5) Documento Unico di Regolarità contributiva
- 6) Visura Camerale attestante l'insussistenza di procedure concorsuali

Risultando ancora in corso le verifiche relative alla regolarità in ordine alla Legge n. 68/99, attivata con nota prot. n. 7627 del 19/10/2021 e in ordine all'insussistenza delle cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 del D. Lgs. 159/2011 per cui veniva inoltrata, per tramite della Banca Dati Nazionale Unica della Documentazione Antimafia, la richiesta di comunicazione antimafia con prot. n. PR_RMUTG_Ingresso_0370298_20211019, ad oggi in corso di istruttoria.

Dato atto della necessità di affidare il servizio indicato in epigrafe, in considerazione delle tempistiche del progetto SMART-C, tenendo in proposito conto di quanto recato dall'art. 8, commi 1-4, del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, ferma restando la circostanza della revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto in caso di difetto relativo al possesso dei requisiti prescritti dall'art.80 del D. Lgs. N. 50/2016 per cui ad oggi non risulta pervenuta la relativa certificazione e al conseguente pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta e all'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10% del valore del contratto.

TUTTO CIO' PREMESSO SI PROPONE

- L'affidamento in appalto della fornitura di apparecchiature per sistema intelligente delle aree doganali del porto di Ancona, nell'ambito del Progetto SMART-C, Codice progetto: 2018-IT-TM-0106-S, PROGRAMMA CEF," alla Società Vitrociset, con sede in Roma, Via Tiburtina n. 1020, per un importo complessivo, al netto del ribasso come sopra offerto allo scopo dalla medesima società, di € 135.213,62 oltre I.V.A, il tutto



da eseguirsi sulla base del progetto tecnico allegato alla presente relazione, così come indicato nella narrativa che precede;

- Tutti gli oneri relativi alla fornitura di cui al precedente art. 1, di complessivi € 135.213,62 oltre I.V.A troveranno copertura finanziaria nel bilancio di questo ente alla voce 2.02.01.05.999/B “Attrezzature n.a.c. - Acquisti per la sicurezza nell'ambito portuale” capitolo 212/10 per € 85.800,00 (IVA compresa) e alla voce 2.02.01.99.999/B “Altri beni materiali diversi” capitolo 212/10 per € 79.160,62 (IVA compresa) del bilancio dell’Autorità di Sistema Portuale del mare Adriatico Centrale per l’esercizio in corso.

- Di nominare, ai fini della regolare esecuzione della fornitura in questione, secondo quanto sancito dall’art. 101 – comma 1 del richiamato D. Lgs. n. 50/2016, quale Direttore dell’esecuzione del contratto individuato nella figura di seguito indicata, ritenuta all’uopo di adeguata qualificazione e comprovata esperienza idonea:

- P.I. Francesco Sabbatini Settore di Staff: Gestione sistemi informatici dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale.

Ancona, li 28/10/2021

Il Funzionario estensore

Dott. Guido Vettorel

Il Dirigente tecnico (RUP)

Ing. Gianluca Pellegrini